

Лекция 5,6.

Национальный мониторинг. Организация в Беларуси и странах ВЕЦКА

Вопросы рассматриваемые на лекции:

- ✓ *Задачи и особенности организации мониторинга окружающей среды на региональном уровне.*
- ✓ *Подсистемы регионального мониторинга. Наблюдение, учет и контроль, организация национальной системы мониторинга природной среды в странах ближнего и дальнего зарубежья: России, стран ВЕЦКА.*
- ✓ *Национальная система мониторинга (НСМОС РБ)*

Охрана окружающей среды – актуальная проблема для европейского региона. Европа в наши дни является зоной экологического бедствия, и дальнейший экономический рост и политическое сплочение государств ЕС, невозможны без учёта экологического фактора. Именно поэтому проблема сохранения окружающей среды одно из приоритетных направлений совместной деятельности европейских государств.

В отличие от союза европейских государств, в которых становление, развитие и правовое регулирование политики в отношении окружающей среды протекает уже более четверти века, формирование национальных систем мониторинга и охраны окружающей среды в странах восточной Европы, Кавказа и Азии (ВЕКЦА) имеет относительно короткую историю. В бывшем Советском Союзе все наблюдения выполнялись гидрометеорологической службой, согласно единой методики и территориальным распределением по бассейновому принципу.

Научно исследовательские организации, гидрометеорологические службы, учреждения здравоохранения и другие органы собирали огромные массивы данных, касающихся окружающей среды и тенденции ее изменений. Однако существовал ряд организационных трудностей в управлении получаемой информации. Качество данных гидрометеорологических наблюдений варьировалось, а ряды данных часто не поддавались сопоставлению в результате большой протяженности и различия территорий для отбора проб, различий временных рядов, отсутствия механизма обмена и передачи информации учреждениями. Собранные данные использовались для природоохранных исследований и обзорных докладов об условиях окружающей среды. Тем не менее получаемые данные отличались низкой степенью анализа, интеграции и обобщения в целях разработки природоохранной политики. Трудности сбора и сопоставления данных ограничивали возможности проведения систематической оценки состояния окружающей среды, информация об окружающей среде редко доводилась до сведения общественности.

После получения суверенитета страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в рамках усилий по созданию и укреплению национальной природоохранной политики и рационального природопользования в последние десятилетия стремились создать и усовершенствовать свои национальные системы мониторинга окружающей среды. Однако тяжелая экономическая ситуация в сочетании с политической нестабильностью и конфликтами в ряде стран препятствовали проведению реформ. Экономические проблемы создали огромные трудности для бюджетов государств и государственных служб, ответственных за развитие систем мониторинга окружающей среды, поэтому положение с развитием мониторинга окружающей среды в разных странах ВЕКЦА существенно различается. Можно выделить две основные группы стран.

В первой группе стран в течение прошедших лет масштабы деятельности по мониторингу поддерживались на прежнем уровне или сократились незначительно. К этой категории стран относятся Российская Федерация, Беларусь и Украина. Эти страны начали проведение институциональных реформ и приступили к реализации новых программ для конкретных географических районов и по определенным экологическим проблемам. Вторая группа включает страны Кавказа и Центральной Азии, которые оказались в тяжелых экономических условиях, а в некоторых случаях столкнулись с политической нестабильностью и вооруженными конфликтами. У этих стран возникли трудности с сохранением существующих систем мониторинга; произошло резкое сокращение числа станций мониторинга, объема собираемых данных и диапазона изучаемых аспектов окружающей среды.

Обеспечение деятельности по охране окружающей среды, рациональному использованию природных ресурсов и экологической безопасности человека требует объективной информации о состоянии природной среды, источниках ее загрязнения, концентрациях загрязняющих веществ, угрожающих уровнях загрязнения экосистем. Организация мониторинга окружающей среды является составной частью политики государства в области природопользования и охраны окружающей среды.

Работы по созданию Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь (НСМОС) начаты в соответствии со статьей 68 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 года «Об охране окружающей среды» в редакции Закона Республики Беларусь от 17. 07. 2002 № 126–3 (Ведамасці Вярхоўнага Савета Рэспублікі Беларусь, 1993 г., № 1, ст.1; Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002 г., № 85, 2/875; 2007, 2/1335; 2008 г., № 1, 2/1395). Советом Министров Республики Беларусь было принято решение «О создании Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь» (Постановление от 20. 04 93 № 247) под руководством Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

Основными документами, которые определили построение и организацию функционирования НСМОС, являются: Программа НСМОС, одобренная Постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 20. 06. 95г. № 311; Технический проект НСМОС, одобренный Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27. 08. 98г. № 1344; Положение о локальном мониторинге окружающей среды Республики Беларусь, утвержденное Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 3.03.1999 г. № 42.

Национальная система мониторинга окружающей среды ориентирована на выполнение природоохранных обязательств Республики Беларусь в соответствии с международными договорами, конвенциями, программами и соглашениями в том числе, на выполнение обязательств по Орхусской конвенции по обеспечению доступа населения к достоверной экологической информации и интеграцию в систему Глобального мониторинга окружающей среды.

Национальная система мониторинга окружающей среды Республики Беларусь создается как информационная система о состоянии окружающей среды, объединяющая в себе средства сбора первичной информации, в том числе автоматизированные, и все стадии ее обработки до передачи информации потребителям.

Национальная система мониторинга окружающей среды призвана объединить все организации и ведомства, выполняющие работы в области экологии и охраны окружающей среды. Это объединение происходит как в организационном, так и в информационном аспектах. Общие принципы организации НСМОС:

- создание постоянно действующей фиксированной на местности сети опорных пунктов наблюдений (постов, полигонов, стационаров и проч.) для ведения стандартного (согласованного) комплекса наблюдений;
- выполнение наблюдений по основным (приоритетным) и дополнительным (связанным со спецификой выбросов и сбросов) спискам контролируемых показателей;
- обеспечение методического и метрологического единства информации путем применения унифицированных методик, технических средств и т. д., что является гарантией сопоставимости и кондиционности получаемой информации.

Структура Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь

