

# Лекция 13.

## Использование результатов и перспективы развития мониторинга окружающей среды.

### Вопросы рассматриваемые на лекции:

- ✓ *Информационно-аналитические центры, обработка данных, потоки информации.*
- ✓ *Информационное обеспечение органов государственной власти, юридических и физических лиц.*
- ✓ *Международное сотрудничество в решении проблем глобальных, региональных и трансграничных воздействий на окружающую среду*

## **Функции государственного управления в области мониторинга и охраны окружающей среды :**

- 1) установление правовых норм, регламентирующих вопросы в области охраны окружающей среды, природоохранительного, природоресурсного законодательства, законодательства об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования, уголовного законодательства в области экологических преступлений;
- 2) принятие основ государственной политики в области охраны окружающей среды, экологической безопасности;
- 3) осуществление контроля в области охраны окружающей среды;
- 4) установление нормативов, государственных стандартов в области охраны окружающей среды;
- 5) государственный учет природных ресурсов и объектов, организация ведения мониторинга объектов окружающей среды и государственных кадастров;
- 6) экологическая оценка состояния окружающей среды.

Для эффективного функционирования системы мониторинга состояния окружающей среды необходимо наличие:

- ✓ *природоохранного законодательства,*
- ✓ *органов государственного управления в области организации природоохранной деятельности,*
- ✓ *экономического механизма управления природопользованием.*

## Природоохранное законодательство.

Основные направления и принципы экологической политики Республики Беларусь определены законодательными актами в этой области, а также Национальной стратегией устойчивого развития, утвержденной Советом Министров Республики Беларусь 25 марта 1997 года, которая разработана исходя из рекомендаций и принципов, изложенных в документах конференции ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992 г.).

**Основу законодательства Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, природопользования и мониторинга составляют:**

- Конституция Республики Беларусь (ст. 34, 46, 55) от 15.03.1994 г. с дополнениями и изменениями от 24 ноября 1996 г.
- Концепция государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды, утверждена Верховным Советом Республики Беларусь 06.09.1995 г.

**Законы Республики Беларусь:**

- «Об охране окружающей среды» (26.11.1992 г.);
  - «О государственной экологической экспертизе» (14.07.2000 г.);
  - «Об особо охраняемых природных территориях и объектах» (20.10.1994 г., в редакции от 23.05.2000 г.);
  - «О налоге за пользование природными ресурсами (экологический налог)» (23.12.1991 г.);
  - «Об отходах производства и потребления» (25.11.1993 г., в редакции от 26.11.2000 г.);
  - «Об охране и использовании животного мира» (19.09.1996 г.);
  - «Об охране атмосферного воздуха» (15.04.1997 г.);
  - «Об охране озонового слоя» (12.11. 2001 г.);
- Кодекс Республики Беларусь о земле** (4.01.1999 г.);
- Водный кодекс Республики Беларусь (15.07.1998 г.);
  - Кодекс Республики Беларусь о недрах (15.12.1997 г.);
  - Лесной кодекс Республики Беларусь (14.07.2000 г.) и другие.

**Законодательные акты о создании и функционировании  
Национальной системы мониторинга окружающей среды в  
Республике Беларусь:**

«О создании Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь» Постановление Совета Министров Республики Беларусь (20.04.1993 № 247);

«О Программе Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь» (20.06.1995г. № 311);

«О реализации программы Национальной системы мониторинга окружающей среды Республики Беларусь» (27.08.1998 г. № 1344);

«О Национальной системе мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь» (14.06.2003 №949);

«Положение о локальном мониторинге окружающей среды Республики Беларусь» (Приказом Минприроды 3.03.1999г. № 42)

**Приоритетными критериями законов в области охраны окружающей среды являются следующие положения:**

- государственная собственность на все виды природных ресурсов, предусматривающая возможность передачи их в соответствии с действующим законодательством в постоянное или временное пользование юридическим или физическим лицам (исключение составляет земля, которая для определённых целей может передаваться и в частную собственность);

- система государственного контроля за состоянием природной среды и рациональным использованием природных ресурсов;

- обязательная экологическая экспертиза всех проектируемых объектов хозяйственной и иной деятельности;

- платность природопользования;

- система мер финансовой, административной и уголовной ответственности за нарушения природоохранного законодательства и возмещение нанесённого ущерба за счёт нарушителей.

**Основными принципами государственной политики в области охраны окружающей среды являются:**

- приоритет охраны жизни и здоровья человека в сравнении с другими целями природопользования, обеспечение прав граждан на благоприятную для жизни, труда и отдыха окружающую среду;

- соблюдение требований законодательства об охране окружающей среды;

- научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества;

- сочетание национальных и международных интересов в области окружающей среды;

- рациональное использование природных ресурсов с учетом возможностей окружающей среды, необходимость воспроизводства природных ресурсов и недопущение необратимых последствий для окружающей среды и здоровья человека;

- гласность в работе, тесная связь с общественными объединениями и населением при решении природоохранных задач.



В Республике Беларусь сложилась система как перспективного, так и краткосрочного **планирования** мероприятий по охране окружающей среды. **Основополагающими документами этой системы являются:**

- «Национальный план действий по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды на 2006-2010 гг.»;
- «Национальная стратегия и план действий по сохранению и устойчивому развитию биологического разнообразия Республики Беларусь».
- «О создании Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь» (Постановление СМ от 20.04.93 № 247) под руководством Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды.

**Основные документы, которые определили построение и организацию функционирования НСМОС, являются:**

- Программа НСМОС, одобренная Постановлением Кабинета Министров Республики Беларусь от 20.06.95г. № 311;
- Технический проект НСМОС, одобренный Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.08.98г. № 1344;
- Положение о локальном мониторинге окружающей среды Республики Беларусь, утвержденное Приказом Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды от 3.03.1999г. № 42.

## Органы государственного управления в области организации природоохранной деятельности.

*Систему государственных органов власти и управления в области охраны окружающей среды составляют:*

- Президент Республики Беларусь, Национальное собрание,
- Совет Министров,
- местные органы власти – областные, городские, районные, поселковые и сельские исполнительные комитеты.

**Президент Республики Беларусь**, являясь главой государства, на основе и в соответствии с Конституцией Республики Беларусь издает декреты, указы, распоряжения, в т.ч. и по вопросам охраны окружающей среды, имеющие обязательную силу на всей территории страны. Непосредственно или через создаваемые им органы осуществляет контроль за соблюдением природоохранного законодательства.

**Парламент – Национальное собрание Республики Беларусь** – как представительный и законодательный орган страны определяет основные направления государственной экологической политики, принимает законодательные акты в области охраны окружающей среды и природопользования, объявляет, в случае необходимости, территории зонами экологического бедствия.

**Правительство – Совет Министров Республики Беларусь** – является центральным органом государственного управления. Оно осуществляет исполнительную власть в Республике Беларусь: реализует государственную экологическую политику, разработку и исполнение государственных экологических программ и крупных природоохранных мероприятий, координирует деятельность в области охраны окружающей среды и природопользования министерств и иных республиканских органов государственного управления, осуществляет международное сотрудничество в этой области.

**Местные органы государственного управления** – областные, районные, городские, поселковые, сельские исполнительные комитеты несут ответственность за состояние окружающей среды на соответствующих территориях, выполнение государственных экологических программ и иных природоохранных мероприятий, разрабатывают и утверждают местные программы охраны природы, организуют их исполнение, а также материально-техническое и финансовое обеспечение.

Кроме того, в систему государственных органов управления входят государственные органы специальной компетенции, которые в соответствии с законодательными актами Республики Беларусь специально уполномочены выполнять природоохранные функции.

Основным государственным органом в области природопользования и охраны окружающей среды является **Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь**. Главные его задачи определены Положением о Министерстве и сводятся к следующим основным позициям:

- разработка и проведение единой государственной политики в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов;

- осуществление комплексного управления природоохранной деятельностью в республике, координация деятельности в этом направлении других республиканских органов государственного управления и юридических лиц;

- осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды и природопользования;

- обеспечение населения информацией о состоянии окружающей среды и принимаемых мерах по ее оздоровлению, создание системы образования и воспитания в области окружающей среды, взаимодействие с общественными природоохранными объединениями;

- осуществление международного сотрудничества в пределах своей компетенции.

В систему Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды входят:

6 областных и Минский городской комитеты  
123 горрайинспекции природных ресурсов и охраны окружающей среды;

производственное объединение "Белгеология";

научные учреждения:

Центральный научно-исследовательский институт комплексного использования водных ресурсов,

Белорусский научно-исследовательский геологоразведочный институт,

Белорусский научно-исследовательский центр "Экология".

В систему Минприроды входит также Комитет рыбоохраны, включающий 6 областных, одну оперативную, 40 межрайонных и районных инспекций.

Иными государственными органами в области окружающей среды, наделенными правами государственного контроля являются:

- Государственный комитет по земельным ресурсам, геодезии и картографии Республики Беларусь. Он занимается вопросами учета земель, ведением государственного земельного кадастра, осуществляет контроль за использованием и охраной земель, управляет землеустроительной службой.
- Министерство здравоохранения Республики Беларусь, и его органы государственного санитарного надзора, занимаются вопросами гигиены труда, контролем за качеством питьевой воды и продуктов питания, а также соблюдения санитарных правил содержания улиц, дворов и иных территорий населенных пунктов.
- Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, решение всех вопросов, связанных с ликвидацией чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, производственными авариями и катастрофами, радиационным загрязнением и ликвидацией его последствий. Кроме того, в Республике Беларусь действует ряд министерств и других органов государственного управления, которые выполняют те или иные природоохранные функции.



- Министерство лесного хозяйства Республики Беларусь осуществляет контроль за состоянием, использованием, воспроизводством, охраной и защитой лесов, ведет государственный учет лесов и государственный лесной кадастр.
- Государственный комитет по гидрометеорологии Республики Беларусь ведет наблюдение за состоянием поверхностных вод, атмосферного воздуха, почв, радиационным загрязнением природной среды.
- Государственный таможенный комитет Республики Беларусь выполняет природоохранные функции путем принятия мер по борьбе с незаконным вывозом животных и растений (их частей и дериватов), торговля которыми регулируется международными соглашениями, а также с ввозом товаров, представляющих экологическую опасность для людей и окружающей среды республики.
- Министерство внутренних дел Республики Беларусь обеспечивает охрану атмосферного воздуха от вредного воздействия транспортных средств, а также оказывает иное содействие природоохранным органам при осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды. В его составе имеются и подразделения экологической милиции.
- Управление делами Президента Республики Беларусь осуществляет управление национальными парками и заповедниками республиканского значения.

Научное обеспечение решения экологических проблем наряду с учреждениями Минприроды осуществляют научно-исследовательские институты Национальной академии наук Беларуси:

Генетики и цитологии;

Геологических наук;

Зоологии;

Природопользования;

Радиобиологии;

Радиоэкологических проблем;

Фотобиологии;

Экспериментальной ботаники;

Леса;

Центральный ботанический сад,

а также ряд научно-исследовательских институтов и центров различных министерств и иных республиканских органов государственного управления, такие как:

Центр радиационного контроля и мониторинга природной среды, (Госкомгидромет);

институты Почвоведения и агрохимии;

Защиты растений (Аграрная академия наук Минсельхозпрода);

Радиационной безопасности (МЧС);

Санитарно-гигиенический (Минздрав) и другие.

## Экономический механизм управления природопользованием.

Главный принцип административного управления в области природопользования и охраны окружающей среды – разрешительно-запретительный.

Суть его в том, что Минприроды и его органами (или другими уполномоченными органами) устанавливаются лимиты на пользование отдельными видами природных ресурсов, выбросы (сбросы) загрязняющих веществ, размещение отходов в окружающей среде и т.д., а также выдаются соответствующие лицензии.

Должностные лица Минприроды и его органов в соответствии с законодательством Республики Беларусь имеют право приостанавливать деятельность предприятий и производств в случае их несоответствия нормам экологической безопасности, составлять протоколы и налагать административные взыскания на граждан и должностных лиц за нарушения природоохранного законодательства, предъявлять юридическим или физическим лицам иски за нанесенный ущерб.

На этом же принципе основано проведение государственной экологической экспертизы. Реализация проектов на новое строительство объектов, или реконструкцию действующих без положительного заключения государственной экологической экспертизы запрещена и не подлежит финансированию.

**Основными экономическими рычагами в области природопользования и охраны окружающей среды являются:**

- планирование и финансирование природоохранных мероприятий;
- льготное кредитование природоохранной деятельности;
- определение лимитов на пользование природными ресурсами, размещение отходов, допустимых выбросов (сбросов) загрязняющих веществ в окружающую среду;
- взимание налогов и других платежей за использование природных ресурсов, выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и др.;
- возмещение в установленном порядке вреда, причиненного окружающей среде.

Все мероприятия по охране окружающей среды, как правило, финансируются за счет средств природопользователя.

Строительство общегородских очистных сооружений и осуществление региональных природоохранных мероприятий финансируется в основном из местных бюджетов и целевых бюджетных фондов охраны природы.

Осуществление республиканских научно-технических и других природоохранных программ и мероприятий в основном финансируется из средств республиканского бюджета и республиканского целевого бюджетного фонда охраны природы.

**Бюджетные фонды охраны природы образуются за счет:** платежей за выбросы (сбросы) загрязняющих веществ в окружающую среду,

- размещение отходов,
- штрафов за нарушение природоохранного законодательства и средств, полученных в возмещение вреда, причиненного природной среде,
- добровольных взносов юридических лиц и граждан, включая иностранных, и других поступлений.

Используются эти средства на природоохранные мероприятия согласно Закону Республики Беларусь “Об охране окружающей среды” и соответствующим постановлениям Совета Министров Республики Беларусь.

**Процессу совершенствования национальных систем мониторинга окружающей среды во многом способствует подписание и ратификация странами ВЕКЦА многосторонних соглашений по окружающей среде и участие в их выполнении.**

Отдельные международные МСОС (Тема)	Требуемые данные/базы данных	Страны ВЕКЦА
1	2	3
Венская конвенция об охране озонового слоя и Монреальский протокол (Озоновый слой)	Данные о производстве и потреблении озоноразрушающих веществ (ХФУ и т. п.)	Все страны ВЕКЦА
Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением(Опасные и прочие отходы)	Данные об образовании, ввозе, вывозе и транзите опасных и других отходов	Все страны ВЕКЦА, за исключением Каз., Тадж.
Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС) (Виды животных и растений)	Данные о международной торговле видами дикой фауны и флоры	Азерб., Бел., Груз., Каз., Молд., РФ, Укр., Узб.
Рамсарская конвенция – Конвенция о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц (Водно-болотные угодья)	Информация о местообитаниях, экологическая характеристика, принятые природоохранные меры, туристическая деятельность и т. п.	Арм., Азерб., Бел., Груз., Молд., РФ, Тадж., Укр.
Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, регион ЕЭК ООН (Загрязнение воздуха)	Атмосферные выбросы: SO <sub>2</sub> , NO <sub>x</sub> , NH <sub>3</sub> , неметановых ЛОС, CH <sub>4</sub> , CO, CO <sub>2</sub> , тяжелых металлов (Cd, Hg, Pb) и отдельных стойких органических загрязнителей (CO <sub>3</sub> )	Арм., Азерб., Бел., Груз., Каз., Кгз., Молд., РФ, Укр.



1	2	3
Рамочная конвенция ООН об изменении климата и Киотский протокол 1997 года (Изменение климата)	Выбросы шести парниковых газов (включая CO <sub>2</sub> , CH <sub>4</sub> ) и выбросы CO, N <sub>ox</sub> , неметанвых ЛОС, SO <sub>2</sub>	Все страны ВЕКЦА, за исключением Каз., Тадж.
Программа арктического мониторинга и оценки (Различные данные)	Данные о CO <sub>3</sub> , радионуклидах, тяжелых металлах	РФ
Статистический отдел Организации Объединенных Наций (ЮНСД) (Экологическая статистика)	Данные об атмосферных выбросах, качестве воздуха, водных ресурсах, загрязнении и качестве воды отдельных водных объектов, образовании и обработке отходов, землепользовании и деградации земли	Все страны ВЕКЦА, за исключением Узб.
ЕЭК ООН, Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций (ФАО) (Леса)	Лесные ресурсы, управление условиями, биоразнообразие и охрана	Все страны ВЕКЦА